

践行绿色发展 助力乡村振兴

——浦东新区老港镇“绿色田园”建设的实践与启示

王明源 孙佳巧

近年来，浦东新区老港镇深入贯彻落实党的十九大精神和市、区关于实施乡村振兴战略的战略部署，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持农业农村优先发展，扶持和推动各村加强基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设，加快补齐农业农村发展短板。

老港镇结合农业农村发展实际，以农业提质增效为核心，开展“绿色田园”建设，镇政府印发了《老港镇贯彻乡村振兴战略开展绿色田园建设实施意见》，将“绿色田园”建设作为老港镇乡村振兴和“三农”工作的重要载体，积极培育农业农村发展新动能，提高农业综合效益和竞争力，以绿色生态发展促进产业升级，以产业振兴带动乡村全面振兴，为“美丽老港、生态老港、幸福老港”建设目标夯实农业基础。

一、主要举措和工作成效

（一）布局优化，落实绿色规划

2019年，老港镇紧紧抓住“美丽庭院”达标型建设通过区级验收这一有利时机，高起点高标准科学编制全镇“绿色田园”总体建设规划。在全镇基本农田范围内，统筹落实1.6万亩粮食生产功能区、0.4万亩蔬菜生产保护区和“老港雪菜”为特色农产品优势区的产业布局规划。以“三区”规划为农业产业布局统领，优化资源和要素配置，通过政策引导和生产结构调整，区域化、规模化、特色化得到进一步发展，成为浦东新区首个“绿色田园”示范镇。截至2021年底，创建“绿色田园”示范园31家，其中特色型4家，标准型23家，达标型4家。镇域内各村全部创建“绿色田园”示范村，其中东河、欣河、建港3个村为五星级示范村。

（二）环境优美，营造绿色农田

一是进一步完善全镇农田环境整治（田头整理、田埂清洁、田边清理），重点开展镇域内示范村、示范园的农田设施、道路明沟、田间河边等农田环境整治，涉及面积18700多亩。对农用地上出现的“五违”返潮现象20多处通过整改予以消除。二是通过政策与资金引导，完善粮油作物秸秆还田和回收综合利用，果树树枝、蔬菜瓜果藤蔓等农业废弃物回收处置体系。2019-2021年，三年粮油作物秸秆综合利用率均达98%以上。据上海东飞环境工程服务有限公司统计，三年来老港镇每年处置的果树树枝约2000吨，蔬菜瓜果藤蔓约5000吨。实现农作物秸秆等农业废弃物资源化利用。三是全面落实农药包装废弃物和废旧农膜回收处置制度。依托乐农公司，建立农药包装废弃物和废旧农膜中港回收点，有价回收农药包装袋、农药包装瓶、废旧农膜、黄板等。农药包装废弃物回收率100%，废旧农膜、黄板等回收率达到90%以上。

（三）产品优质，推进绿色生产

1. 推进高标准农田建设，提高基本农田质量

为保障粮食安全，促进农业生态环境良性循环以及可持续发展，提高农业综合生产能力，实现农业生产机械化、规模化、标准化、智能化，绘就绿色田园，老港镇积极推进高标准农田建设。坚持项目规划与土地利用总体规划、乡村振兴规划等“多规合一”。建设内容主要是：灌溉工程、排水工程、田间道路工程、土地平整工程等。建设面积 9235 亩，其中灌溉面积 5113 亩。形成田成块、地成方、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排的耕地格局。

2. 推进粮食绿色高质高效示范方创建，提升综合竞争力

围绕绿色、生态、优质、高效和高质量发展理念，坚持质量兴农、绿色兴农、效益优先和全程机械化作业、产业化发展为导向，集成推广用地和养地相结合的粮食作物绿色茬口模式、良种良法配套、水稻全程机械化生产、氮磷钾养分平衡施用、病虫草害绿色防控等“五大”关键技术，注重粮田生态环境和耕地质量保护、全程机械化作业、优质稻米产业化生产“四大重点”，推进老港地区粮食生产转型升级和可持续发展。2019-2021 年连续三年水稻高产示范方平均亩产均达 650 公斤以上，全镇水稻平均亩产达 550 公斤以上，为全镇水稻绿色高质高效栽培技术推广作出了良好示范。

3. 推进化肥农药减量工作，改善农业生态环境

为进一步推进化肥农药减量工作，坚持绿色引领，转变生产方式，保护农业生态环境，促进农业绿色、安全发展。在确保主要农产品有效供给和粮食自给率的前提下，持续推进耕地轮作休耕，扩大绿肥种植面积。改进施肥方式，调优肥料结构。遵循“公共植保、绿色植保”理念。一是加大化肥农药减量增效宣传，通过举办培训、召开现场会、利用广播网略等媒体，广泛宣传化肥农药的科学使用知识以及化肥农药减量的重要性，让种植户认识到过量使用化肥农药的危害，增强环保意识，积极支持化肥农药减量工作，确保农作物生产安全、农产品质量安全和农业生态环境安全。二是广泛推广施肥新理念，大力宣传测土配方施肥，鼓励应用配方肥、缓释肥、水肥一体化、长效氮肥、生物肥料等新型肥料品种，大力推广机械化种植同步侧深施肥技术，减少化肥表面流失。近年来，化肥使用量每年递减 6.5% 以上。三是全面推广绿色防控技术，引导种植户选用高效、低毒、低残留农药和生物农药替代高毒高残留农药。根据农时季节，加强病虫害预测预报，让种植户掌握病虫害最佳防治时期，避免盲目用药，减少农药用量，提高重大病虫害防治的科学性、有效性。近年来，农药使用量每年递减 7.5% 以上。

4. 推进农业生产数字化监管与服务，提升农产品质量监管水平

老港镇制订了《农产品质量安全监督管理规定》《农产品检测管理规定》《老港镇农产品溯源制度》《田间生产档案管理制度》等准则，全面推行农业生产信息直报，实现农产品产销全过程、全流程可追溯，强化数据汇总、对比、解析，实现动态监管、动态评估、风险预警。推进生产、农资、监管等农业生产、经营各领域数据充分对接，打通速测数据与农产品合格证开具的相关路径。建立农产品合格证开具与浦东农用地信息管理系统数据、农产品追溯系统数据、农残速测数据、农残实验室检测数据等动态关联规程。截至 2021 年底，老港镇农业生产作业信息入网率为 99.9%，直报系统核查率 100%，抽查精准率 100%，农残检测完成率 100%。

（四）增效优先，打造绿色产业

老港镇在“绿色田园”建设中，牢固树立“绿水青山”就是“金山银山”的发展理念，着力实现农业生产清洁化、废弃物利用资源化、生产过程标准化，将农产品的产前、产中和产后全程进行绿色化管理和控制，集生产的发展、生态环境保护、资源再生利用、经济效益为一体，推进“特色品种、特色农园、特色品牌、特色产业”建设，打造富有老港特色、生产生态生活“三生同步”、和谐发展的绿色产业。

1. 全力开展绿色食品认证申报，推进农产品质量安全放心基地建设

2019-2021年，全镇绿色食品认证企业有上海沧海桑田生态农业发展有限公司等16家，认证产品有“东海滩”大米、南汇水蜜桃、翠冠梨、南汇蜜梨、南汇8424西瓜、红美人柑橘等10多种。认证产量为20827.4吨，认证率超过35%，已达到浦东新区“十四五”计划最终要求。开展以农业生产企业、农民专业合作社、家庭农场等农业生产主体为主要对象的农产品质量安全放心基地建设，形成一批种养规模化、生产标准化、质量优质化、处理商品化、销售品牌化、过程追溯化的示范点，全面打造老港镇农产品安全放心区。浦东新区农业农村委授予老港镇“上海祥欣畜禽有限公司”等25家单位为“浦东新区安全优质农产品放心基地”。

2. 推进生态循环农业示范基地创建，助推产业兴旺

老港镇以优化农业布局，发展生态循环农业为抓手，高质量建设绿色田园。把农业生态环境治理、废弃物综合利用与农业转方式、调结构和地方农业产业发展有机结合起来，因地制宜推进农业绿色发展。依托现有资源和优势，重点打造农村特色优势产业化基础较好，区位和生态资源环境条件优越的大河村为生态循环农业示范基地。大河村以“做精一头猪，做强一棵菜，做实一枚果，做活一方游”为主线，培育了“祥欣种猪”“大河雪菜”“民信桃业”“爽快果蔬”“零珊果蔬”等一批特色农业品牌，建成了大河生态循环农业基地。老港镇以大河村产业振兴为引领，形成了“政府扶龙头，龙头带基地，基地连农户”的产业化格局，助推产业兴旺，实现农民增收。

3. 加快现代农业人才队伍建设，培育现代农业经营主体

发展现代农业，实现农业现代化，是我国农业发展的重要目标。国际化进程不断加快，国内农产品需求刚性增长，质量安全要求不断提高的同时，农村劳动力大量转移，资源环境约束日益加剧，市场竞争压力不断加大，对传统农业生产经营方式提出了严重挑战，必须要加快转变农业经营方式，不断提高农业生产的专业化、标准化、规模化、集约化经营水平。只有高素质的农业生产经营者才能保证现代农业事业的发展，所以加快现代农业人才队伍建设迫在眉睫，迫切需要培育发展新型现代农业经营主体，解决农业后继乏人的问题。2019-2021年，老港镇开展了一系列合作社经营管理和专业技能培训，近三年共培训208人次，其中合作社管理人员55人次，一线生产人员153人次。培训内容主要是最新农业相关政策和农业新技术的普及。让学员了解政策的同时也掌握相关农业生产新技术，在农业生产中发挥骨干作用。目前，全镇区域内拥有零珊翠冠梨和大河雪菜2家产业联合体，43家农民专业合作社和53家家庭农场，成为全镇现代农业发展的重要力量。

二、存在的主要问题

老港镇“绿色田园”建设，虽然取得了一定成效，但整体水平还不高，通过客观分析建设工作中存在的问题，进一步推进老港镇“绿色田园”长效管理上水平，筑牢绿色农业基底，高能级打造“绿色田园”，推动农村增色农业增效农民增收。

（一）思想认识有待提高

农民大多文化素质较低，意识不足。部分基层村干部由于思想认识不到位，认为“绿色田园”建设主要是政府的事，不注重宣传和引导，不能有效地调动群众主动参与建设的积极性，在具体实施时以政府推动为主，农民参与度不高，难以形成群众共同参与的建设合力。

（二）“白色污染”有待治理

农膜主要包含地膜和棚膜，极大提高了农业生产效率，但也会造成塑料碎片和有关化学品的污染。随着农膜大面积推广应

用，农膜残留越来越严重，造成“白色污染”。超薄地膜（厚度 $\leq 0.008\text{mm}$ ）或不符合标准的地膜使用，造成回收难或用工成本的增加，农民不愿回收或没有收购市场，出现农膜焚烧、乱丢乱放现象。农膜不易降解，残留在土壤中，造成环境污染并导致土壤结构层次发生变化，影响农作物正常生长。

（三）建后管理有待加强

“绿色田园”长效管理体制不完善，重建设轻管理现象一定程度存在，部分合作社、家庭农场建后缺乏后续长久管护，管理不到位，甚至缺位的情况时有发生，致使创建之初美景昙花一现，短期见效快，长期维护难的问题仍然突出。

三、思考与启示

在实施乡村振兴战略过程中，作为浦东新区重点农业功能板块的老港镇，充分整合资源，高质量高标准打造“绿色田园”，“绿色田园”建设仍将是老港镇推动农业产业高质量发展的基础，同时坚持质量兴农、绿色兴民、品牌兴农，大力发展都市现代农业，推进“绿色田园”发展进程。

（一）加强宣传教育，激发农民群众干事创业热情

农民是农业农村发展的主体，也是实施乡村振兴战略的主体，农民群众蕴藏着无穷的智慧力量，在“绿色田园”建设实践中，要充分尊重广大农民的意愿，调动广大农民的积极性、主动性、创造性，把维护广大农民根本利益，促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点，激发广大农民干事创业热情。

（二）以绿色发展为导向，营造生态良好、环境优美的田园风光

发展绿色农业是坚持可持续发展，保护环境的需要。推行农业绿色生产方式，促进农业向绿色化转型升级。强化源头治理，夯实农业绿色发展基础，推进农业资源循环利用，创新农业绿色发展模式，筑牢质量屏障，增添农业绿色发展动力，立足乡村特点，兼顾自然生态和产业发展，注重保护田园风光，使绿色成为乡村最美底色，增绿又增美，增绿又增收。

（三）多措并举，加强绿色田园长效管理

一是加强教育宣传，引导群众共同维护绿色田园的良好环境。二是配备专职管理人员，建立相应的管护制度，负责所辖田园的长效管护。三是健全监督考核机制，开展“绿色田园”建设“回头看”，不定期开展督查和巡查，对考核中发现的问题予以通报，及时整改，确保监管有效。